

攀枝花市科学技术局文件

攀科发〔2020〕36号

攀枝花市科学技术局

2019 部门预算整体绩效自评报告

一、部门概况

（一）单位基本职能。

1.拟订全市创新驱动发展战略以及科技发展、引进国外智力规划和政策措施并组织实施。起草有关科技发展的政策措施并组织实施。

2.统筹推进全市科技创新体系建设和科技体制改革，会同有关部门健全技术创新激励机制。优化科研体系建设，指导科研机构改革发展，推动企业科技创新能力建设，承担推进科技军民融合发展相关工作，推进全市重大科技决策咨询制度建

设。组织拟订全市推进创新创业、促进科技金融结合、科技招商的政策措施并组织实施。

3.牵头建立全市科研项目资金协调、实施、评估、监管机制。会同有关部门提出优化配置科技资源的政策措施建议，推动多元化科技投入体系建设。组织拟订市级财政科技计划（专项、基金）并监督和实施。负责本部门预算中的科技经费预决算及经费使用的监督管理。

4.组织协调全市重大基础研究和应用基础研究。拟订科技创新基地建设规划并监督实施，参与编制重大科技基础设施建设规划和监督实施。牵头推进在攀的国家、省（部）重点实验室、技术创新中心等重大科研平台建设，推动科研条件保障建设和科技资源开放共享。

5.拟订推进攀西国家战略资源创新开发试验区建设发展的科技支撑计划并组织实施。编制全市重大科技专项方案并组织实施。统筹经济社会发展重要领域的关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性计划的研发和创新，牵头组织重大科技攻关和成果应用示范。组织开展重点领域技术发展需求分析，提出重大科技发展建议并组织实施。负责组织国家、省科学技术奖等科技评奖的申报、审核、推荐工作。

6.组织拟订高新技术发展及产业化的规划和政策措施并组织实施。指导高新技术企业、创新型企业申报和创新平台建

设，负责市级创新平台认定管理工作。组织开展科技型中小企业评价的初审工作。

7.组织拟订科技促进农业农村和社会发展的规划、政策和措施，指导现代农业示范基地建设，推进科技服务民生工作。拟订科学普及和科学传播规划，政策措施并组织实施。

8.牵头全市技术转移体系建设，拟订科技成果转移转化和促进产学研结合的相关政策措施并组织实施。指导科技服务业、技术市场和科技中介组织发展。

9.统筹区域科技创新体系建设，指导区域创新发展、科技资源合理布局和协同创新能力建设，推动高新技术园区建设。

10.会同有关部门拟订科技人才队伍建设规划和政策，建立健全科技人才评价和激励机制，组织实施科技人才计划，推动高端科技创新人才队伍建设。

11.负责科技监督评价体系建设和相关科技评估管理，指导科技评价机制改革，统筹科研诚信建设。组织实施全市创新调查和科技报告制度，指导全市科技保密相关工作。

12.拟订科技对外交流与合作的规划和政策措施，组织开展对外科技合作与科技人才交流。指导县（区）和相关部门对外科技合作与科技人才交流工作。负责有关科技博览会参展推广的组织协调工作。

13.负责引进国外智力工作。拟订全市重点引进外国专家总体规划、计划并组织实施，建立外国顶尖专家、团队吸引集聚机制和重点外国专家联系服务机制。拟订出国（境）培训总体规划、政策和年度计划并监督实施。会同有关部门制定外国人来攀工作政策、办理相关外国人工作许可。

14.负责职责范围内的安全生产和职业健康、生态环境保护、审批服务便民化等工作。

15.完成市委、市政府交办的其他任务。

（二）人员构成情况。

攀枝花市科技局属于财政拨款行政机关，独立编制机构数1个，独立核算机构数1个，行政编制21个，工勤编制5个，内设机构7个，现有职工人数23人(含工勤)，离休人员2人，退休27人。

（三）固定资产情况。

2019年单位流动资产48.23万元，固定资产原值269.98万元，累计折旧224.29万元，固定资产净值45.69万，无形资产总计3.20万元，无形资产开累计摊销0.56万元，无形资产净值2.64万元。

二、部门资金基本情况

（一）年初部门预算安排及支出情况。

1.基本支出安排及使用情况

(1) 2019 年部门预算安排基本支出预算 911.57 万元，其中：科学技术支出 701.04 万元，社会保障和就业支出 147.96 万元，住房保障支出 62.57 万元。

(2) 2019 年基本支出实际使用 824.56 万元，其中：科学技术支出 633.37 万元，社会保障和就业支出 134.90 万元，住房保障支出 56.29 万元。由于机构改革划出部分职能，从而追减部分指标。

2.部门预算项目安排及支出情况

2019 年部门预算安排项目支出 6.30 万元，其中：科学技术支出安排 6.30 万元，实际支出 6.30 万元。

(二) 追加部门预算安排及支出情况。

2019 年追加安排部门预算 4.55 万元，离退休人员工资(基本支出)，实际支出 4.55 万元。

(三) 专项资金安排及支出情况。

2019 年专项资金安排 1235.69 万元(含上年结转 156.95 万元)，实际支出 1225.37 万元，结余 10.31 万元。

(四) 其他资金收入及支出情况。

2019 年其他资金收入 0.18 万元，银行利息收入，实际支出 0.18 万元，弥补单位公用经费支出。

三、目标绩效完成情况分析

(一) 市级财政资金完成情况。

1.年初部门预算资金完成情况

2019 年下达部门预算 917.87 万元，实际完成预算支出 835.41 万元，预算完成率 91.02%，其原因是 2019 年机改革划出部分职能，调出事业人员而追减人员经费。其中：基本支出 829.11 万元，主要用于职工工资、养老保险、医疗保险、住房公积金及基本公用支出；项目支出 6.30 万元，主要用于单位水电费支出 5.63 万元、单位物管费支出 0.67 万元。

2.市级专项（项目）资金完成情况

2019 年专项资金安排 1235.69 万元（含上年结转 156.95 万元），实际支出 1225.37 万元，结余 10.31 万元，预算完成率 99.16%。其中：①援外驻村干部生活补贴及离退休干部体检费支出 10.13 万元，预算完成率 100%；②向上争取资金奖励工作经费支出 30.00 万元，预算完成率 100%；③2019 年科技专项资金支出 1038.61 万元，预算完成率 100%；④攀枝花钒钛研究院建设支出 100.00 万元，预算完成率 100%；⑤科技计划管理费支出 46.63 万元，预算完成率 99.16%。

(二) 市级财政资金目标绩效完成情况。

1.总体绩效

科技创新引领产业升级和经济发展的能力进一步增强。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达 1.23%，预计科技创新水平指数达 67.13%，高新技术产业主营业务收入达 572 亿

元；技术合同认定登记额达 4.3272 亿元，较去年增长约 10%；国家高新技术企业通过认定 14 家，总数达 38 家；科技型中小企业评价入库 113 家、增长 66%；新建四川省首家芒果产业技术研究院；四川大学国家技术转移中心攀枝花分中心有效运转，“2019 蓉攀区域合作 创业天府·菁蓉汇·米易阳光康养”双创主题活动成功举办；国家技术转移西南中心攀西分中心落地钒钛新城启动建设；16 项科技成果荣获 2019 年省科技进步奖。落实“三抓”取得新成效，争取到位上级科技项目资金 5631.83 万元。

2.主要目标绩效完成情况

(1) “工业强市战略科技支撑”和“乡村产业振兴科技支撑”两大行动落地见效。

实施“工业强市战略科技支撑行动”。狠抓攀西试验区重大科技攻关，3D 打印用球形钛合金粉末制备技术打通气雾化制备球形钛合金粉末工艺流程，奠定球形钛合金粉末产业化基础；EB 炉装备实现国产化；攀钢已自主研发五代钢轨新产品，独创并申请钢轨专利技术 60 余项，3 项技术获得美国专利权和欧盟专利授权，建成 100 米钢轨在线热处理生产线，开发出满足高速、重载铁路用高性能道岔钢轨。建成年产 200 吨的高端钒铝合金生产线，实现了产品的小规模销售。全年高新技术产业主营业务收入预计达 572 亿元。实施“乡村产业振兴

科技支撑行动”。新品种选育取得重要成果，“红珍珠樱桃”荣获中国园艺学会樱桃分会樱桃评比活动铜奖，形成国内第一个野生块菌保护性采集和人工促繁地方标准。

(2) 深化全面创新改革和科技体制改革，创新动能进一步释放。

推进《全市产业扶持政策资金的实施意见》落实。2019年拟对攀钢工程技术有限公司等近30家企业兑现研发投入、创新产品等后补助政策资金1800余万元。推动建立科技项目诚信惩戒制度。对2009-2017年实施的市级科技计划项目进行了全面清理，结题验收率达95.7%。修改《攀枝花市市级科技计划项目管理办法》，简化并明确了科研项目评估事项近十项，减少不必要的项目申报、验收材料达50%以上。继续深化职务科技成果权属混合所有制改革。支持攀枝花钒钛研究院突出市场导向，初步建立岗薪与人才市场价格接轨的动态调整机制，激发了科技人员的创新创业活力和动力。

(3) 加速推进成果转化，经济结构转型升级助力增强。

一是国家技术转移西南中心攀西分中心挂牌落户钒钛新城；四川大学国家技术转移中心攀西分中心运转有序，促成攀枝花市-四川大学校市合作科技项目23项。充分发挥攀枝花技术转移中心作用，全年实现技术合同交易额4.3272亿元；二是筛选实施重点科技成果转化项目15项。三是立足打造“川西南

滇西北”区域创新高地，主动对接昭通、大理、丽江、凉山州等市州推进协同创新。与凉山州首次联合举办“攀西经济区资源开发综合利用国际论坛暨重大科技成果转化项目对接会”；与楚雄州科技局签订了《推进两市科技创新合作协议》。攀钢集团公司等企业与中国科学院等知名科研院所、高校 100 余项产学研合作项目有序推进。获四川省科技厅 2018 年度技术合同认定登记先进单位表扬通报。

(4) 着力打造 2019“双创”升级版，创新创业活力有效激发。

一是强化创新主体培育，科技型中小企业评价入库 113 家，国家高新技术企业通过认定 14 家，总数达 37 家。二是全市“一县（区）一中心”双创服务体系基本建成，市、县（区）上下联动每月开展一次大型“双创”主题活动，社会影响力显著。培育新增各类“双创”载体 3 家，载体总数达 36 家，面积达 17 万平方米；首次组织第八届中国创新创业大赛（四川赛区）攀枝花半决赛，我市 4 个参赛项目获得第八届中国创新创业大赛（四川赛区）小组第 2 名 1 项，第 4 名 3 项，创近年新高。三是联合成都市科技局举办“2019 蓉攀区域合作 创业天府·菁蓉汇·米易阳光康养”双创主题活动全年组织举办项目路演培训 10 余场，培训企业 70 余家，科技人员 800 余人次。四是落实好“攀枝花人才新政七条”，与西北有色金属研究院颜

学柏等 9 位专家初步达成了柔性引进意向，拟依托攀枝花学院共同组建创新团队，有望获得市本级财政 2000 万元专项资金支持。

（5）着力强化民生科技支撑，科技惠民富民持续发力。

深入推进科技精准扶贫。抽调精干科技人员 70 名组建科技特派员专家团队强化服务；引进推广新品种 137 个，新技术 82 项；在贫困山区和少数民族地区直接推广“福田模式”，建立芒果、蔬菜、蚕桑等产业基地 18 个、18 万余亩。被市委、市政府评为攀枝花市 2016-2018 年脱贫攻坚定点扶贫先进单位。组织科普之春、科技活动周等大型科普专题活动，印发科普资料 7000 余份（册），书籍 550 余本。市农林院、三线建设博物馆成功申报省级科普能力提升建设项目，攀枝花苏铁自然保护区荣获“2019 年度省级优秀科普基地”表彰。

（6）扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进全面从严治党。

认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，促使党员干部强化理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到中央、省委、市委决策部署上来。持续推进作风建设，认真开展“利剑除弊 护航阳光花城”整治行动和中央、省委、市委“8+8+2”专项整治，推进全面从严治

党。紧密结合中心工作重点开展形式主义官僚主义问题整治，精简会议发文，会议和发文数量比 2018 年分别减少 50%和 64%，取消对基层的专项工作督查。深入推进市委巡察反馈问题整改落实，新建完善议事决策、科技计划管理、财务管理、干部管理等制度 19 个，进一步健全内部管控制度体系。

（二）自评结论。

总体来看，2019 年市级科技专项资金安排和使用，紧紧围绕市委、市政府确定的战略目标，按照加快科技发展的工作部署，主攻方向正确，方式方法可行，成果显著。在项目实施过程中，得到各级党委、政府，科研院所和高校的高度重视，密切配合，科研任务顺利完成。资金安排使用情况基本达到预期绩效目标，取得了良好的经济、社会和生态效益，有力助推了攀枝花市科技创新工作的持续高效开展。通过综合评价，2019 年市级财政科技专项资金绩效评价考核得分为 91 分，考评结果为良好。

四、存在的困难和问题

一是研发投入不足。财政投入十分有限，杠杆作用发挥不够。科技担保、知识产权质押等科技融资规模不大，直接制约企业引进人才和转化成果。政府科技研发资金投入逐年下降，科技研发资金从 2014 年的 2700 万元，减少到 2020 年的 1200 万元。2020 年实际用于支持我市支柱产业科技创新的研发资金

约 350 万元。用于发展社会事业的科研经费极少，地方财政科技投入占地方财政支出比重从 2010 年的排名全省中上游降到现在的全省靠后。科技创新投入机制不健全。目前，我市还没有建立起科技风险投入体系，金融机构对自主创新和产业化项目的支持运行不畅，没有从根本上解决科技型中小企业贷款难的问题。

二是公用经费严重不足。与上年同比，一是 2020 年我局部门预算指标降低 15%，约 15 万元；二是增加两名公务员，公用经费及人员经费支出增加约 10 万元；三是向上争取资金工作经费由 30 万元降至 5 万元，减少 25 万元；以上合计 50 万元。经费缺口太大，导致我局工作无法正常开展。

附件 1：市级部门预算整体绩效自评表

附件 2：专项（项目）资金绩效自评表

攀枝花市科学技术局

2020 年 4 月 29 日